

ÍNDICE

Índice de abreviaturas	7
INTRODUCCIÓN	9
1. Fundamentación	9
2. Hipótesis	14
3. Objetivos	15
3.1. Objetivo general	15
3.2. Objetivos específicos	16
4. Metodología y marco teórico	16
5. Organización de la tesis	17

CAPÍTULO I

PODER DE POLICÍA EN MATERIA DE ACTIVIDADES PROFESIONALES

EL CASO DE LA ABOGACÍA

1. Consideraciones preliminares	19
2. Delimitación del concepto de “profesiones liberales” ..	21
3. Naturaleza jurídica de la relación entre el profesional liberal y su cliente	23

4. Responsabilidad civil del profesional liberal: claves doctrinarias y normativas	25
5. Control estatal de las profesiones liberales	29
5.1. Títulos, habilitaciones e incumbencias: la necesidad de un abordaje histórico	29
5.1.1. Período colonial y de emancipación	30
5.1.2. Período de institucionalización y consolidación del Estado Nacional	33
5.1.3. Período de transición y normalización universitaria. Las incumbencias de la carrera de abogado	38
5.2. Hacia una redefinición del control estatal. Las incumbencias profesionales en el decreto 256/1994 y en la Ley de Educación Superior (24.521)	41
5.3. Tipología y reconocimiento de títulos	44
6. El sistema de educación superior argentino en la actualidad: principales características	46
6.1. Organización	46
6.2. Gobierno	47
7. Colofón	49

CAPÍTULO II

EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA SOBRE LAS PROFESIONES LIBERALES: DISTRIBUCIÓN DE LAS FACULTADES EN LAS ÓRBITAS NACIONAL Y LOCAL

1. Introducción	51
2. Conformación del Estado federal	51
3. Autonomía provincial y poder central	54

4. Posicionamiento de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	57
4.1. Reparto constitucional de las facultades federales y provinciales	57
4.2. Control de razonabilidad sobre las leyes de provincia	63
4.3. Cláusulas de progreso, comercio y poderes implícitos: facultades reservadas y concurrentes	64
4.4. Conclusiones parciales	67
5. Poder de policía provincial en la regulación de las profesiones liberales: jurisprudencia de la CSJN ..	68
5.1. Normativa desreguladora: el decreto 240/99 y su antecedente de “Cadopi” (<i>Fallos</i> : 320:89)	70
5.2. Jurisprudencia y normativa conteste con la CSJN	74
5.2.1. Justicia federal y nacional	74
5.2.2. Justicia provincial	74
5.2.3. Procuración General de la Nación	75
5.2.4. Ministerio de Economía de la Nación	76
5.2.5. Procuración General del Tesoro de la Nación	76
5.2.6. Asesoría General de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires	77
5.2.7. Fiscalía de Estado de la Provincia de Santa Fe	77
5.2.8. El gobierno de la provincia de Chubut	77
5.2.9. Federación Argentina de Colegios de Abogados (FACA)	78
5.2.10. El Colegio de Abogados de Córdoba	79
5.2.11. Doctrina especializada	79

CAPÍTULO III

LOS COLEGIOS PROFESIONALES

1. Consideraciones preliminares	83
2. Diferencias entre la colegiación y la titulación profesional	84
3. Causa-fin de los colegios profesionales	86
4. La naturaleza jurídica de los colegios públicos	88
4.1. El antecedente “Ferrari, Alejandro Melitón c/ Estado Nacional (P.E.N.) s/ amparo” (Fallos: 308:987)	90
4.2. Acerca de la naturaleza pública o privada, y estatal o no estatal de los colegios profesionales	92
5. La delegación	96
6. La naturaleza jurídica de los actos administrativos dictados por los colegios profesionales	100
7. El principio de legalidad de las funciones de gobierno de los colegios profesionales	103
7.1. Acerca del ejercicio de poder disciplinario	106
7.2. Acerca de la revisión judicial de los actos dictados por los colegios profesionales	108
7.3. Acerca de las sanciones disciplinarias impuestas por los colegios profesionales y su vinculación con las sanciones penales	111
7.4. Acerca de la aportación forzada de los miembros de los colegios profesionales	112
8. La normativa de policía profesional, la colegiación obligatoria y los derechos emergentes del título habilitante	113

9. La colegiación obligatoria en el ámbito de la Corte y de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	119
10. Colofón	120

CAPÍTULO IV

SOBRE LA VIABILIDAD DE UNA MATRÍCULA PROFESIONAL ÚNICA

1. Consideraciones preliminares	123
2. Digresión	126
3. Incompetencia del gobierno federal para ejercer poder de policía sobre la práctica profesional interjurisdiccional	128
4. Debates en torno a la matrícula federal	133
5. Fundamento constitucional de la potestad provincial para establecer entes colegiales con alcance interjurisdiccional	136
6. Facultades provinciales para celebrar convenios sobre colegiación y poder de policía profesional a la luz de la jurisprudencia de la CSJN	138
7. Características del ente interjurisdiccional constituido por voluntad de las jurisdicciones para habilitar la matrícula profesional única	140
CONCLUSIONES	143
BIBLIOGRAFÍA	147